



REGIONE TOSCANA
UFFICI REGIONALI GIUNTA REGIONALE

ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA DEL 15/03/2021 (punto N 32)

Delibera

N 244

del 15/03/2021

Proponente

SERENA SPINELLI

DIREZIONE SANITA', WELFARE E COESIONE SOCIALE

Pubblicità / Pubblicazione Atto pubblicato su Banca Dati (PBD)

Dirigente Responsabile Alessandro SALVI

Direttore Carlo Rinaldo TOMASSINI

Oggetto:

Prenotazione e assegnazione risorse derivanti dal Fondo Nazionale di Politiche Sociali (FNPS) annualità 2020 e dal Fondo Regionale di Assistenza Sociale (FRAS) annualità 2021

Presenti

Eugenio GIANI

Stefania SACCARDI

Stefano BACCELLI

Stefano CIUOFFO

Leonardo MARRAS

Monia MONNI

Alessandra NARDINI

Serena SPINELLI

Assenti

Simone BEZZINI

ALLEGATI N°4

ALLEGATI

Denominazione	Pubblicazione	Riferimento
A	Si	Riparto risorse FNPS 2020 trasferimento ordinario e Fondo di Solidarietà Interistituzionale
B	Si	Riparto I trasferimento ordinario risorse derivanti dal FRAS 2021 - assegnazione risorse per zone distretto
C	Si	Indirizzi per gli Ambiti Territoriali 2021-2023 linee di intervento P.I.P.P.I. 10
D	Si	Indirizzi per l'attuazione degli interventi relativi alla quota destinata all'infanzia e all'adolescenza del FNPS

STRUTTURE INTERESSATE

Denominazione
DIREZIONE SANITA', WELFARE E COESIONE SOCIALE

LA GIUNTA REGIONALE

Vista la legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

Vista la L.R. 24 febbraio 2005, n. 41 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale” e successive modifiche e integrazioni;

Preso atto che la L.R. 23 marzo 2017 n. 11 modifica la L.R. n. 40/2005 e la L.R. n. 41/2005 e approva l’elenco degli ambiti territoriali risultanti dall’accorpamento delle preesistenti zone-distretto e che il comma 1 dell’art. 22, della legge suddetta, prevede che gli ambiti territoriali delle zone-distretto di nuova istituzione decorrono dal 1° gennaio 2018;

Visto il Piano Sanitario e Sociale Integrato Regionale (PSSIR) 2018-2020 tuttora vigente, approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 73 del 9 ottobre 2019 e in particolare il paragrafo relativo al Fondo Sociale Regionale;

Visto il sopra citato PSSIR che prevede che il Fondo Sociale Regionale – composto dal Fondo Regionale di Assistenza Sociale (FRAS) e dal Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (FNPS) - sia ripartito in tre parti con le seguenti modalità:

- trasferimenti ordinari alle Zone distretto (per una quota non inferiore all’80% del totale) a carattere contributivo e perequativo, rispetto all’impegno finanziario dei Comuni e degli Enti Locali, per il mantenimento ed il sostegno del sistema degli interventi e dei servizi sociali in particolare per l’attuazione degli obiettivi di servizio correlati ai Livelli Essenziali di Prestazione di assistenza sociale;
- fondo di solidarietà interistituzionale per sostenere le zone distretto (quota non inferiore al 10% del totale) per interventi urgenti non programmabili che creano squilibri nelle finanze degli enti locali tenuti all’erogazione delle prestazioni;
- interventi di interesse regionale che assumono valenza di strumenti di qualificazione del sistema e di progressiva attuazione dei Livelli Essenziali delle prestazioni, di sperimentazione di azioni trasversali e di interventi conseguenti ad obblighi di Legge (utilizzando le risorse non destinate agli interventi precedenti e comunque non superiore al 10% del totale).

Visto che la LR 41/2005 smi all’art. 46 stabilisce che per quanto riguarda il Fondo di Solidarietà Interistituzionale, il PSSIR determina la quota destinata al sostegno di :

- a) interventi non quantificabili preventivamente in sede programmatoria in quanto derivanti da eventi eccezionali o da fenomeni nuovi per il territorio
- b) interventi il cui costo sia suscettibile di creare gravi squilibri nelle finanze degli enti locali tenuti all’erogazione delle prestazioni;

Dato atto che il decreto interministeriale del 19 novembre 2020 (registrato dalla Corte dei Conti in data 9.12.2020 al n. 2335) ha stabilito il riparto del Fondo nazionale per le politiche sociali (FNPS) per l’anno 2020, assegnando alla Regione Toscana la somma di € 25.471.635,59 che saranno acquisite sul pertinente capitolo 23010 Fondo Nazionale Politiche Sociali (FNPS);

Dato atto che, nel rispetto di quanto richiesto dal Ministero, la documentazione necessaria a richiedere l’erogazione della quota spettante a Regione Toscana è stata trasmessa con note ns. prot. n.14701 del 14/01/2021 e n. 16210 del 15/01/2021;

Dato atto che con delibera n. 1518 del 30/11/20 avente ad oggetto “Prenotazione e assegnazione risorse derivanti Fondo Regionale di Assistenza Sociale (FRAS) annualità 2020” si è stabilito di destinare, per l'annualità 2020, quale prima tranche del trasferimento ordinario ai soggetti titolari della competenza per ciascuna Zona distretto, la somma complessiva di euro 1.437.000,00;

Dato atto che la DGR 1518 del 30/11/20 – tenuto conto che la nuova Giunta si è insediata in chiusura di anno ed essendo in corso la revisione degli indicatori - ha previsto di utilizzare per la quota ordinaria FRAS 2020 gli stessi criteri di riparto già utilizzati negli anni precedenti;

Dato atto che con decreto n. 20962 del 9/12/20 avente ad oggetto “DGR 1518/2020 Impegno e trasferimento alle Zone Distretto delle risorse derivanti dal Fondo Regionale di Assistenza Sociale (FRAS) I trasferimento ordinario annualità 2020” si è stabilito di impegnare e liquidare a favore delle Zone Distretto individuate nell'allegato A parte integrante e sostanziale del citato decreto, la somma complessiva di euro 1.437.000,00 sul capitolo 23003 (tipo stanziamento: puro) del bilancio pluriennale 2020-2022, annualità 2020 imputando l'impegno alla prenotazione n. 20202753 assunta con D.G.R n. 1518/2020;

Visto che in base all'art. 2 della Legge regionale 29 luglio 2014, n. 44 - Modifiche alla legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 (Disciplina del servizio sanitario regionale), alla determinazione dei criteri di ripartizione delle risorse del fondo sociale regionale di cui all'articolo 45 della l.r. 41/2005 tra gli enti locali associati concorre la conferenza regionale dei sindaci;

Dato atto che in data 3 febbraio 2021 è stata convocata in modalità online la Conferenza regionale dei sindaci, con la quale è stata discussa la proposta di criteri di riparto per la quota ordinaria del FNPS 2020 e per la parte relativa al Fondo di Solidarietà Istituzionale;

Dato atto che si è proceduto alla revisione dei criteri di riparto da applicare alla quota ordinaria in modo da attualizzarli e renderli più sensibili anche agli eventuali mutamenti dei fenomeni sociali cercando però allo stesso tempo di mantenere un collegamento con i criteri storici, applicando pesi e un criterio perequativo in modo da ridurre la variabilità ed evitare sproporzioni eccessive;

Tenuto conto che – sulla base dei settori specifici di intervento previsti dal Fondo - sono state selezionate due tipologie di indicatori:

- a) indicatori generali demografici (% di nuclei familiari su tot Toscana e % di residenti su tot Toscana)
- b) indicatori settoriali che valutassero l'incidenza di specifici target di popolazione rispetto agli ambiti di intervento del Fondo (% di anziani sulla popolazione residente della zona, % di stranieri sulla popolazione residente della zona, % famiglie con ISEE inferiore a 6000 € sul numero di famiglie della zona, % di nuovi certificati L.104 con disabilità sulla popolazione residente 0-64 anni della zona) in modo da evidenziare le zone più in difficoltà rispetto a tali target;

Visto il perdurare dell'epidemia COVID-19, la proposta sottoposta alla Conferenza regionale dei sindaci ha previsto che il Fondo di solidarietà 2020 – come già accaduto nel 2019 - fosse erogato alle Zone per interventi e servizi sociali vari attivati sul territorio in relazione all'emergenza in corso utilizzando lo stesso criterio di ripartizione applicato nel 2019 (popolazione residente nei territori);

Preso atto che la Conferenza regionale dei sindaci ha accolto l'adozione dei criteri di riparto proposti per la quota ordinaria 2020 e annualità successive e quello relativo al Fondo di Solidarietà Interistituzionale anno 2020, come risulta dalla discussione nel verbale conservato in atti;

Dato atto che con riferimento all'annualità 2020 l'ammontare complessivo del Fondo Sociale Regionale è pari a € 26.908.635,59 di cui € 1.437.000,00 già assegnati e liquidati derivanti dal FRAS e € 25.471.635,59 derivanti dal FNPS e che il Fondo di Solidarietà Interistituzionale è pari al 10% del totale del FSR e pertanto per il 2020 ammonta a € 2.690.863,56;

Vista la dotazione attuale del Fondo sociale regionale per il 2021 pari ad € 1.637.000 derivanti dal Fondo regionale per l'assistenza sociale (FRAS) e ritenuto di rendere subito disponibili tali risorse procedendo alla ripartizione e attribuzione delle stesse alla Zone Distretto quale prima tranche del trasferimento ordinario annualità 2021, applicando i nuovi criteri;

Considerato che il citato decreto interministeriale del 19 novembre 2020 relativo al FNPS per l'annualità 2020 ha tra l'altro stabilito all'articolo 1:

- comma 1, che è fatto salvo il Piano Nazionale Sociale per il triennio 2018-2020 di cui all'allegato A del decreto interministeriale del 26/11/2018;
- comma 2, che in ragione dell'emergenza sanitaria da Coronavirus e nelle more della definizione del Piano Sociale Nazionale 2021-2023, sia posta particolare attenzione alle misure volte a rafforzare la coesione sociale e la resilienza con l'integrazione delle azioni contemplate nel Piano 2018-2020 attraverso il rafforzamento di presidi di Welfare di prossimità e degli strumenti idonei ad assicurare alle persone minori di età in condizioni di grave disagio economico escluse, o ai margini, delle reti educative e di welfare, una presa in carico che definisca un piano educativo di sostegno personalizzato;
- comma 3, che alla luce delle integrazioni al Piano 2018-2020 la quota minima del FNPS annualità 2020 destinata al rafforzamento degli interventi e servizi per l'area dell'infanzia e dell'adolescenza è incrementata dal 40% al 50%;

Rilevato come il Piano sociale nazionale 2018-2020, che costituisce l'atto di programmazione nazionale delle risorse afferenti al Fondo nazionale per le politiche sociali, individui, nel limite di tali risorse, lo sviluppo degli interventi e dei servizi necessari per la progressiva definizione dei livelli essenziali delle prestazioni sociali da garantire su tutto il territorio nazionale;

Preso atto che il sopra citato decreto ministeriale del 19 novembre 2020 all'art 4, destina non meno di 3.937.500,00 euro, a valere sulla quota del Fondo nazionale per le politiche sociali, per azioni volte all'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.) - 2020-2022 e definisce, nell'allegato "E", le modalità attuative inclusa la quota minima di risorse da destinare a livello regionale nonché il numero minimo di ambiti territoriali che ogni regione deve coinvolgere;

Dato atto che, sempre secondo quanto risulta dall'allegato "E" citato al punto precedente, la Regione Toscana è assegnataria di 4 ambiti territoriali finanziabili per complessivi euro 250.000,00 tenuto conto del cofinanziamento del 20% che deve essere garantito dalle stesse Regioni;

Considerato che per l'adesione all'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.) - 2020-2022 sono state raccolte le candidature dei seguenti territori:

- Società della Salute Alta Val d'Elsa;
- Zona Valle del Serchio;
- Società della Salute Amiata Senese/Val d'Orcia/Val di Chiana Senese;
- Zona Piana di Lucca;

Ritenuto quindi necessario destinare alle Zone :

- per l'annualità 2020 la somma complessiva di € 25.471.635,59 del FNPS (di cui € 22.780.772,03 quale trasferimento ordinario ed € 2.690.863,56 quale trasferimento a titolo di Fondo di Solidarietà Interistituzionale) a valere sul capitolo 23010 (tipo stanziamento puro) del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2021, che presenta la necessaria disponibilità;
- per l'annualità 2021 la somma complessiva di € 1.637.000,00 del FRAS quale trasferimento ordinario a valere sul capitolo 23003 (tipo stanziamento puro) del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2021, che presenta la necessaria disponibilità;

Ritenuto inoltre necessario procedere al cofinanziamento per l'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.) - 2020-2022 destinando ai quattro ambiti territoriali individuati, ovvero Società della Salute Alta Val d'Elsa, Zona Valle del Serchio, Società della Salute Amiata Senese/Val d'Orcia/Val di Chiana Senese e Zona Piana di Lucca, la somma complessiva di euro 50.000 (12.500,00 ciascuno) a valere sul capitolo 24136 (tipo stanziamento puro) del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2021, che presenta la necessaria disponibilità;

Dato atto che la quota di parte ministeriale assegnata ai quattro ambiti richiamati al punto precedente ai fini dell'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.) - 2020-2022 è compresa nel FNPS trasferimento ordinario, come da specifica tabella riportata nell'allegato sub "A", quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Ritenuto inoltre necessario approvare gli indirizzi allegati:

- "Indirizzi per gli Ambiti Territoriali interessati dall'implementazione 2021-2023 delle linee di intervento con i bambini e le famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I. 10) promosse dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali" - allegato sub "C" quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione – ai fini dell'attuazione negli ambiti individuati del programma P.I.P.P.I. 10;
- "Indirizzi per l'attuazione degli interventi programmati dalle Zone Distretto e Società della Salute a valere sulla quota destinata all'infanzia e all'adolescenza del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali" - allegato sub "D" quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione – al fine di orientare la programmazione degli interventi e dei servizi da riservare all'infanzia e all'adolescenza e l'utilizzo delle relative risorse pari ad almeno il 50% della quota di FNPS 2020 assegnato;

Considerato come agli obiettivi del rafforzamento e del consolidamento del Sistema regionale di Promozione, Prevenzione e Protezione dell'infanzia e dell'adolescenza oltre al programma P.I.P.P.I. concorrano anche le attività assicurate dai quattro centri adozione di area vasta previsti dall'Accordo di Programma tra la Regione Toscana, i comuni capofila delle zone sociosanitarie, le Comunità Montane e le Aziende Sanitarie, di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 128 del 29 maggio 2002, e gestiti dai comuni capofila di Prato e Firenze e dalle Società della Salute Senese e Pisana;

Dato atto che in attuazione del menzionato Accordo di Programma del 2002 e delle successive deliberazioni di Giunta regionale, i quattro Centri Adozione di Area Vasta realizzano interventi e servizi integrati mirati a sostenere la genitorialità adottiva e i diritti dei bambini e dei ragazzi a vivere in una famiglia, come meglio descritti nell'allegato "B" alla deliberazione di Giunta regionale 998 del 27 luglio 2020 che viene richiamato e confermato;

Ritenuto quindi opportuno prevedere che le risorse per il finanziamento dei quattro Centri Adozione di Area Vasta per complessivi euro 200.000,00 siano reperite nell'ambito della ripartizione del

Fondo regionale per l'assistenza sociale (FRAS), secondo la specifica riportata nell'allegato "B", quale parte integrante e sostanziale al presente atto, provvedendo, relativamente alle risorse assegnate alla Società della Salute Senese, all'integrazione di euro 2.352,43 a valere sul capitolo 22171, (tipo stanziamento puro) del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2021, che presenta la necessaria disponibilità;

Ritenuto opportuno di incaricare la struttura competente della Direzione Generale Sanità, Welfare e Coesione Sociale ad adottare tutti gli atti necessari per dare attuazione alla presente deliberazione;

Stabilito di procedere all'impegno delle somme complessive sopra destinate con decreto successivo, a favore dei soggetti titolari della competenza per ciascuna zona distretto;

Dato atto che l'impegno delle risorse finanziarie coinvolte è comunque subordinato al rispetto dei vincoli derivanti dalle norme in materia di pareggio di bilancio e dalle disposizioni operative stabilite dalla Giunta regionale in materia;

Vista la L.R. n. 99 del 29/12/2020 "Bilancio di previsione finanziario 2021 – 2023."

Vista la DGR n. 2 del 11/01/2021 "Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione 2021-2023 e del Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023".

A VOTI UNANIMI

DELIBERA

- di destinare per l'annualità 2020 la somma complessiva di € 25.471.635,59 del FNPS (di cui € 22.780.772,03 quale trasferimento ordinario ed € 2.690.863,56 quale trasferimento a titolo di Fondo di Solidarietà Interistituzionale) a valere sul capitolo 23010 (tipo stanziamento puro) del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2021, che presenta la necessaria disponibilità, comprensiva della quota FNPS dell'area "Famiglie e minori" destinata all'implementazione negli Ambiti Territoriali (AT) del Programma P.I.P.P.I.;
- di destinare per l'annualità 2021 la somma complessiva di € 1.637.000,00 del FRAS quale trasferimento ordinario a valere sul capitolo 23003 (tipo stanziamento puro) del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2021, che presenta la necessaria disponibilità, comprensiva anche della somma da suddividere equamente tra i quattro Centri Adozione di Area Vasta;
- di stabilire che le somma complessiva pari ad € 25.471.635,59 – a titolo di trasferimento ordinario e Fondo di Solidarietà Interistituzionale annualità 2020 - sia assegnata alle Zone Socio-sanitarie/SdS secondo la ripartizione riportata nell'allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di stabilire che la somma pari ad € 1.637.000,00 a titolo di trasferimento ordinario annualità 2021 sia assegnata alle Zone Socio-sanitarie/SdS secondo la ripartizione riportata nell'allegato B, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di assegnare la cifra complessiva di euro 50.000,00, a titolo di cofinanziamento, suddivisa equamente (12.500,00 ciascuno) tra i quattro ambiti territoriali individuati ai fini dell'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.) - 2020-2022 - Società della Salute Alta Val d'Elsa, Zona Valle del Serchio, Società della Salute Amiata Senese/Val d'Orcia/Val di Chiana Senese e Zona Piana di Lucca - a valere sul capitolo 24136 (tipo stanziamento puro) del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2021, che presenta la necessaria disponibilità e secondo la specifica indicata nell'allegato "A", quale parte integrante e sostanziale al presente atto;

- di integrare la somma assegnata nell’ambito del FRAS alla Società della Salute Senese, con euro 2.352,43 a valere sul capitolo 22171, (tipo stanziamento puro) del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2021, che presenta la necessaria disponibilità, secondo la specifica riportata nell’allegato “B”, quale parte integrante e sostanziale al presente atto;
- di procedere all’impegno delle somme sopra destinate con successivo atto, a favore dei soggetti titolari della competenza per ciascuna zona distretto;
- di dare atto che l’impegno delle risorse finanziarie sopra indicate è comunque subordinato al rispetto dei vincoli derivanti dalle norme in materia di pareggio di bilancio e dalle disposizioni operative stabilite dalla Giunta regionale in materia;
- di approvare gli “Indirizzi per gli Ambiti Territoriali interessati dall’implementazione 2021-2023 delle linee di intervento con i bambini e le famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I. 10) promosse dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali” - allegato “C”, parte integrante e sostanziale del presente atto – ai fini dell’attuazione negli ambiti individuati del programma P.I.P.P.I. 10;
- di approvare gli “Indirizzi per l’attuazione degli interventi programmati dalle Zone Distretto e Società della Salute a valere sulla quota destinata all’infanzia e all’adolescenza del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali” - allegato “D”, parte integrante e sostanziale del presente atto – al fine di orientare la programmazione degli interventi e dei servizi da riservare all’infanzia e all’adolescenza e l’utilizzo delle relative risorse pari ad almeno il 50% della quota di FNPS 2020 assegnato;
- di incaricare il dirigente del competente Settore Welfare e Sport della Direzione Sanità, Welfare e coesione sociale di porre in essere tutti gli adempimenti amministrativi necessari per dare attuazione al presente provvedimento.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell’art. 18 della L. R. 23/2007.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Il Dirigente Responsabile
ALESSANDRO SALVI

Il Direttore
CARLO RINALDO TOMASSINI